СОГЛАСОВАНО
Ректор НГПУ им. К. Минина
_____ В.В. Сдобняков
«20» 03 2023 г.

УТВЕРЖДЕНО
Ученым советом НГПУ им. К. Минина
23.03.2023
протокол № 6

ДОКЛАД

об организации в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Нижегородский государственный педагогический университет имени Козьмы Минина» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в 2022 году

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 27 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № 1697-р, Распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Нижегородский государственный педагогический университет имени Козьмы Минина» (далее – Университет, образовательная организация) издан приказ от 02 апреля 2021 г. № 271/1.5.3 «Об утверждении Положения об организации в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Нижегородский государственный педагогический университет имени Козьмы Минина» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее - Приказ № 271/1.5.3).

Приказом № 271/1.5.3 утверждено Положение об организации в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Нижегородский государственный педагогический университет имени Козьмы Минина» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Положение), которое разработано в

соответствии с требованиями методических рекомендаций по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р (далее - Распоряжение № 2258-р).

В соответствии с Приказом № 271/1.5.3 функции уполномоченного структурного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса распределяются между структурными подразделениями Университета : контрактной службой Университета, управлением безопасности и контроля, центром правового обеспечения, управлением кадров, центром информационной политики.

Информация о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Университете размещается на официальном сайте Университета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://мининунивер.рф (далее - официальный сайт).

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в Университете проводятся следующие мероприятия:

– анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Университета за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

– анализ нормативных правовых актов Университета;

– анализ проектов нормативных правовых актов Университета;

– проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам проведенного анализа информации о выявлении в работе Университета нарушений антимонопольного законодательства за 2022 год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) установлено следующее.

В 2022 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (УФАС России по Нижегородской области) были проведены внеплановые проверки трех конкурентных закупок по рассмотрению

жалоб на действия Заказчика:

электронный аукцион № 0332100013322000049 на поставку автоматизированных рабочих мест для лиц с ОВЗ в рамках проекта «Учитель будущего», в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон 44-ФЗ, Закон о контрактной системе). По мнению заявителя, описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона о контрактной системе и ограничивает количество потенциальных участников закупки. Комиссия Нижегородского УФАС России, изучив извещение о проведении Конкурса, Конкурсную документацию, приходит к выводу, что действия Заказчика соответствуют требованиям Закона о контрактной системе;

электронный аукцион № 0332100013322000050 на поставку портативных индукционных систем, радиоклассов, звуковых маяков и машины сканирующей и читающей текст для лиц с ОВЗ в рамках проекта «Учитель будущего» в соответствии с Законом 44-ФЗ. По мнению заявителя, описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона о контрактной системе и ограничивает количество потенциальных участников закупки. Комиссия Нижегородского УФАС России, изучив извещение о проведении Конкурса, Конкурсную документацию, приходит к выводу, что действия Заказчика соответствуют требованиям Закона о контрактной системе;

запрос предложений № 32211104670 на оказание услуг по комплексному обслуживанию учебных корпусов, общежитий и прилегающей территории НГПУ им. К. Минина (услуги по уборке помещений, услуги по уборке прилегающей территории, обслуживание кровли учебных корпусов и общежитий в зимнее время, услуги по дератизации и дезинсекции, услуги гардеробщиков, аренда и обслуживание грязезащитных ковровых покрытий) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон-223 ФЗ, Закон о закупках). Заявитель жалобы считает, что закупочная документация не соответствует требованиям Закона 223-ФЗ. Комиссия Нижегородского УФАС России, изучив Документацию запроса предложений, приходит к выводу, что Заказчик требований

Закона о закупках не нарушил.

В 2022 году УФАС России по Нижегородской области было выявлено одно нарушение со стороны Университета при расторжении контракта в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Закон 44-ФЗ) на разработку рабочего дизайн-проекта объекта культурного наследия федерального значения «Здание губернской мужской гимназии, открытой в 1808 году, где преподавали и учились многие известные деятели науки и культуры», расположенного по адресу: г. Нижний Новгород ул. Ульянова д.1, в части внутренних помещений (номер извещения 0332100013321000045):

нарушение требований части 12,13 статьи 95 Закона 44-ФЗ.

Предписание Университету не выдано.

Таким образом, в деятельности Университета выявлено 1 (одно) нарушение требований антимонопольного законодательства (приложение 1).

Согласно Карте рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Нижегородский государственный педагогический университет имени Козьмы Минина», уровень риска выявленных нарушений антимонопольного законодательства является низким.

Для проведения оценки эффективности функционирования в образовательной организации антимонопольного комплаенса Университетом были утверждены «Ключевые показатели эффективности функционирования в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Нижегородский государственный педагогический университет имени Козьмы Минина» антимонопольного комплаенса» и порядок их расчета.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Университета в целом являются:

– коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета (по сравнению с 2019 годом);

– доля проектов нормативных правовых актов Университета, в которых

выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

– доля нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

– доля сотрудников Университета, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

По результатам проведенной оценки функционирования в Университете антимонопольного комплаенса в 2022 году (приложение 2) можно сделать вывод о эффективности функционирования в НГПУ им. К.Минина антимонопольного комплаенса, и достижении значительной части ключевых показателей.

Приложение 1

Перечень нарушений антимонопольного законодательства в НГПУ им. К.Минина

№	Информация о нарушении	Позиция антимонопольного органа	Меры по устранению нарушения	Меры, направленные на недопущение повторения нарушения
1	(закупка № № 0332100013321000045) - Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта направлено Заказчиком в адрес индивидуального предпринимателя заказным письмом с уведомлением о вручении по истечении установленного законом трехдневного срока (позднее на один рабочий день). - Контракт расторгнут с нарушением установленного законом срока о контрактной системе (раньше на один календарный день).	Нарушение требований части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе; Нарушение требований части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе. Начальник контрактной службы Тараева С.В. привлечена к административной ответственности за нарушение требований Закона о контрактной системе. Назначено административное наказание в виде наложения административного штрафа в размере 25 000,00 (Двадцать пять тысяч) рублей.	Усилен контроль выполнения требований части 12,13 статьи 95 Закона о контрактной системе.	Повышение квалификации работников контрактной службы

Приложение 2

Оценка эффективности функционирования в НГПУ им. К.Минина антимонопольного комплаенса в 2022 году

№ п/п	Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса	Оценка значений показателей эффективности антимонопольного комплаенса по каждому показателю
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета (по сравнению с 2019 годом)	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета (по сравнению с 2019 годом) рассчитывается по формуле: $КСН = \frac{КН_{2019}}{КНоп}$, где КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета по сравнению с 2017 годом; $КН_{2019}$ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета в 2019 году; КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета в отчетном периоде. В 2019 году выявлено 2 (два) нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Университета. В 2022 году в деятельности Университета выявлено 1 (одно) нарушение антимонопольного законодательства. Снижение в 2 раза. Таким образом, КСН = 2 что свидетельствует о эффективности функционирования в НГПУ им. К. Минина антимонопольного комплаенса по данному показателю.
2	Доля проектов нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	Доля проектов нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле: $Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КНоп}$, где Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

		Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде); КНоп - количество нормативных правовых актов Университета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) Согласно рекомендациям ФАС России в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице. Поскольку в отчетном периоде отсутствовали проекты нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, по аналогии с рекомендациями ФАС России значение числителя принимается равным единице. Таким образом, доля проектов нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна единице (Дпнпа = 1). Дпнпа =1 свидетельствует о высокой эффективности функционирования в Университете антимонопольного комплаенса по данному показателю.
3	Доля нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	Доля нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле: $Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}$, где Днпа - доля нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства; Кпнпа - количество нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде); КНоп - количество нормативных правовых актов Университета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде). Согласно рекомендациям ФАС России в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице. Поскольку в отчетном периоде отсутствовали нормативные правовые акты Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, по аналогии с рекомендациями ФАС России значение числителя принимается равным единице. Таким образом, доля нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна единице (Днпа =1). Таким образом, Днпа = 1, что свидетельствует о высокой эффективности функционирования в НГПУ им. К. Минина антимонопольного комплаенса по данному показателю.
4	Доля сотрудников Университета, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия	Доля сотрудников Университета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

		$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}$, где ДСо - доля сотрудников Университета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу; КСо - количество сотрудников Университета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу; КСобщ - общее количество сотрудников Университета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства. Количество работников Университета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу в 2022 году - 8. Общее количество работников Университета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства - 8. Доля работников Университета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, равна 1 (ДС0 = 1). Таким образом, Днпа = 1, что свидетельствует о высокой эффективности функционирования в НГПУ им. К. Минина антимонопольного комплаенса по данному показателю. Университетом осуществлено ознакомление работников НГПУ им. К.Минина со всеми внутренними приказами, изменениями к ним, изданными в рамках создания и реализации антимонопольного комплаенса. В целях недопущения возрастания рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также сохранения достигнутого уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Университете разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.